

2021. 10. 27. (수) 14:00

청주시의회 특별위원회실

「이동 주거권」 보장을 위한 정책 토론회



복지교육위원회

■ 개 요

- 일 시 : 2021. 10. 27.(수) 14:00 ~
- 장 소 : 청주시의회 특별위원회실
- 주 최 : 청주시의회
- 공동주관
 - 청주시의회 변종오 의원, 박완희 의원, 초록우산 어린이재단 청주사회복지관, 청주시주거복지센터, 청주시지역사회보장협의체
- 참 석
 - 20명 정도(시의회, 청주시, 관련기관, 전문가, 시민 등)

■ 주요내용

- 아동의 주거권 보장을 위한 정책 토론

■ 진행순서

시 간		내 용	비 고
14:00~14:02	2'	■ 개회 및 참석자 소개	진행자
14:02~14:08	6'	■ 인사말씀(개회사, 축사)	시의장 등
14:08~14:10	2'	■ 개최 취지 설명	사회자
14:10~15:10	60'	■ 토론주제 발표	발제자 3명
15:10~15:40	30'	■ 토론자 개별 의견발표	토론자
15:40~16:00	20'	■ 종합토론	토론자
16:00		■ 폐회	사회자

주거빈곤이 아동의 발달에 미치는 영향

최은희(충북연구원 연구위원)

1. 주거, 아동의 주거권

- 코로나19로 인해 ‘집’은 일, 공부, 휴식과 운동을 하는 공간이자 삼시세끼를 먹고 사회적으로 격리를 담당하며 치료의 공간으로 활용되는 등 쓰임새가 다변화되고 복합적으로 확대됨

- 아동에게 주거
 - 건전한 성인으로서 성장할 수 있는 물리적이고 정신적인 환경
 - 잠재적인 능력을 발달시키고 자아실현을 개발시킬 수 있는 환경
 - 다른 사람들의 공간사용 행동을 통해 적절하고 합리적인 태도를 배우며 타인과의 사회적 유대관계를 학습하는 환경
 - 전통적인 문화와 상호작용할 수 있는 환경

- 아동의 주거권¹⁾을 강조하는 이유(임세희, 2019)
 - 아동기 발달은 불가역적 특성이 있음. 아동기 신체적, 정서적, 인지적 발달은 기본적인 특성이 되어 노년기까지 영향을 미침
 - 아동은 환경에 보다 민감함. 어릴수록 환경의 영향을 더 많이 받으며, 비위생적인 환경에 더 취약함
 - 아동은 위험요소를 미리 파악하고 피하기 어려우며, 환경을 자신에게 유리한 방향으로 변경할 능력도 부족하여 보호와 보살핌 필요
 - 주거지를 중심으로 모든 사회관계가 형성됨. 학교를 다녀오는 시간을 제외하고는 대부분 시간을 주거와 주거지 주변에서 보냄

1) 주거권은 단순히 머물 수 있는 권리를 넘어 다른 기본권을 실현시키기 위한 수단적 성격을 가짐

2. (아동)주거권 관련 규정

- 유엔아동권리협약 제27조1항
 - 모든 아동은 자신의 신체적, 정신적, 사회적 발달에 적합한 생활수준을 누릴 권리가 있으며 이를 위해 부모와 당사국은 아동발달에 요구되는 생활여건을 조성하려고 노력해야 할 책임이 있다
 - ※ 2019년 5, 6차 국가보고서에 대한 유엔 아동권리위원회의 최종견해 제40조(c)
아동의 주거빈곤을 사정하고 이를 효과적으로 다룰 것 권고

- 경제적, 사회적 및 문화적 권리에 대한 국제규약 제11조1항
 - 모든 사람이 적당한 식량, 의복 및 주택을 포함하여 자신과 자신의 가정을 위한 적절한 생활수준을 누릴 권리와 생활조건을 지속적으로 개선할 권리를 가지는 것을 인정한다. 당사국은 그러한 취지에 자유로운 동의에 입각한 국제적 협력의 본질적인 중요성을 인정하고 그 권리의 실현을 확보하기 위한 적당한 조치를 취한다

- 주거기본법 제2조
 - 국민은 물리적, 사회적 위험으로부터 벗어나 쾌적하고 안정적인 주거환경에서 인간다운 주거생활을 할 권리를 가진다
 - 제17조 최저주거기준 설정, 제18조 최저주거기준 미달 가구에 대한 우선 지원 등
 - 제19조 유도주거기준 설정

3. 아동주거빈곤 실태

- 주거빈곤
 - 주거의 물리적 조건이 사회적 기준에 부합하는 적절한 주거가 아니거나 주거비용을 지불하고 남은 소득으로 비주거부분의 지출수준을 적절하게 유지하기 어려울 때
 - 주거빈곤에 대한 조작적 정의에 따라 주거빈곤 규모 달라짐. 주로 최저주거기준, 주거비 과부담여부에 집중

□ 최저주거기준 미달

- 최저주거기준 미달 가구 : 전체가구 중 8.9% > 아동가구 중 8.0%
- 과밀 가구 : 전체가구 중 6.0% < 아동가구 중 7.5%. 특히 방수기준 미달 5.3%
- 필수설비기준, 구조성능환경기준 미달 가구 : 아동가구의 비율이 낮음

<표> 주거권 미보장 아동청소년가구 규모

구분		규모(% , 천가구)			
		전체가구 중 비율		아동가구 중 비율	
최저주거기준 미달		8.9(1,785)		8.0(459)	
과밀	면적기준 미달	6.0(1,191)	3.8(756)	7.5(430)	3.1(179)
	방수기준 미달		2.7(543)		5.3(301)
필수설비기준 미달		3.1(620)		0.27(13)	
구조성능환경기준 미달		3.2(634)		0.7(37)	

자료: 김지연 외, 2020(2019년 주거실태조사 원자료 재분석)

□ 임대주택 아동가구의 최저주거기준 미달

- 모든 임대유형 : 전체가구 < 아동가구
- 건설임대 아동가구 : 국민임대 55.7%, 영구임대 72.1%
- 전세임대 아동가구 : 19.2%(충북 21.0%)
- 매입임대 아동가구 : 13.3%

<표> 임대주택 거주 아동가구의 최저주거기준 미달 현황(2019.11)

(단위 : 가구, %)

구분		가구수	면적 또는 방 수 미달		
건설 임대	국민 임대	전체	16,868	3,016	17.9
		아동가구	3,619	2,016	55.7
	영구 임대	전체	19,993	3,062	15.3
		아동가구	1,116	805	72.1
전세 임대	전체		199,097	19,404	9.7
	아동가구		74,346	14,276	19.2
매입 임대	전체		9,308	723	7.8
	아동가구		2,319	308	13.3

자료: LH공사, 초록우산 어린이재단 아동주거연구, 진선미의원실 종합, <https://www.sedaily.com/NewsView/1Z98RZOXKF> 재인용

주. 건설임대 : LH공사가 임대하고 있는 수도권 9개 시군구(서울 강서구, 노원구, 인천 부평구, 경기 수원 권선구, 영통구, 장안구, 팔달구, 경기 안산 단원구, 상록구)의 현황

매입임대 : LH공사가 임대하고 있는 수도권 10개 시군구(서울 강서구, 노원구, 중랑구, 인천 부평구, 경기 수원 권선구, 영통구, 장안구, 팔달구, 경기 안산 단원구, 상록구)의 현황

전세임대 : 전국현황

<표 > 시도별 전세임대주택 거주 아동가구의 최저주거기준 미달 현황(2019.11)

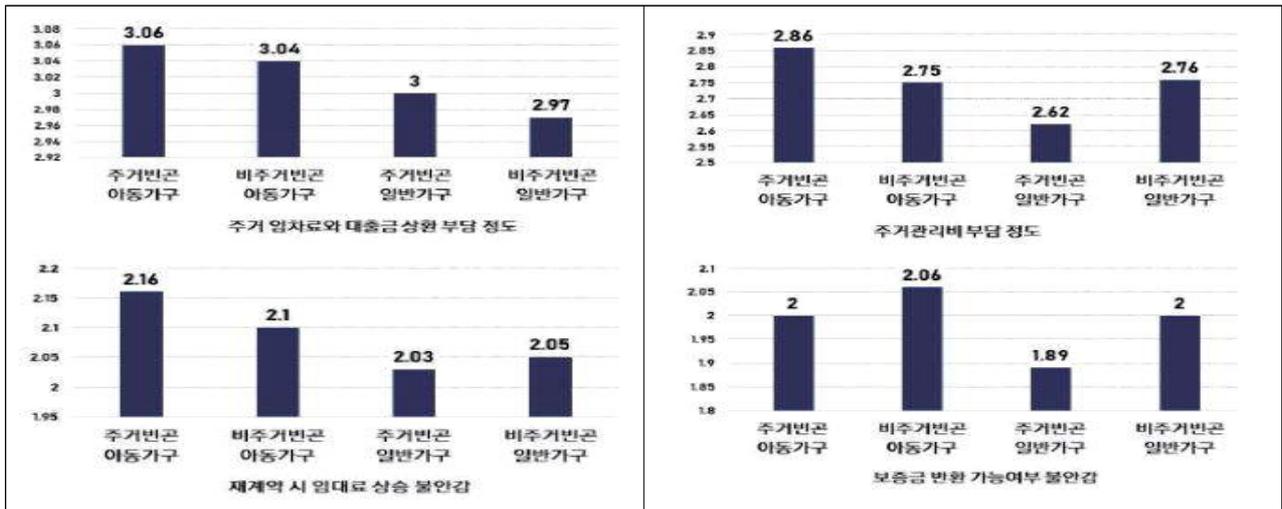
(단위 : 가구, %)

구분	가구수	면적 또는 방 수 미달	
		면적	방 수
서울	10,387	2,870	26.5
부산	4,333	581	13.4
대구	4,325	770	17.8
인천	7,513	1,026	13.7
광주	3,174	461	14.5
대전	4,936	1,523	30.9
울산	1,164	161	13.8
세종	244	31	12.7
경기	21,023	3,476	16.5
강원	1,257	212	16.9
충북	2,010	423	21.0
충남	2,442	619	25.3
전북	2,721	918	33.7
전남	1,233	167	13.5
경북	2,750	411	14.9
경남	4,140	589	14.2
제주	244	38	15.6
전국	74,346	14,276	19.2

자료=LH, 초록우산 어린이재단, 진선미 의원실. <https://www.sedaily.com/NewsView/1Z98RZOXKF> 재인용

□ 주거비부담

- 주거비 부담 : 소득대비 주거비 비율 30% 넘는 경우 주거비과부담가구로 분류. 소득이 높은 가구와 낮은 가구의 30%의 체감도는 달라 획일적 적용은 문제
- 주거임차료, 주거관리비 부담정도, 임대료상승 불안감 : 주거빈곤 아동가구 가장 높음
- 보증금 반환 불안감 : 주거빈곤 아동가구 < 비주거빈곤 아동가구(비주거빈곤 아동가구의 전세 비율이 더 높은 것에 기인)



자료: 김지연 외, 2020

4. 주거빈곤이 아동에게 미치는 영향

- 빈곤이 전 생애 발달에 부정적인 영향을 미치는 것은 오랜 연구를 통해 증명됨. 부모에게 의존하는 시기인 아동기 빈곤 경험은 발달에 더욱 큰 영향. 아동 주변 위험요인의 수가 많을수록 부정적인 발달이 초래되며 특히 빈곤가구 아동에게 취약함
- 인적자본 관점
 - 인적자본은 개인이 새로운 방식으로 행동할 수 있는 능력이나 기능을 얻도록 하여 개인을 변화시킴으로 창출됨. 능력이나 기능은 교육이나 건강에 대한 직접적 지출 또는 투자를 통해 얻어질 수 있음
 - 주거비 비중이 높거나 구조적으로 부적절한 주거에 사는 경우 인적자본 형성에 도움이 되는 투자를 하기 어려우며 인적자본을 형성할 수 있는 경험도 제한되거나 왜곡됨
- 사회적 배제 관점
 - 개인이나 집단이 자신이 속한 사회에 대한 참여로부터 전체적 또는 부분적으로 배제되는 과정으로서 사회적 통합의 반대개념
 - 사회적 배제는 다차원적으로 이루어지고 있으나 공간적 단위로서 주거, 동네가 중요한 초점이 되고 있음

- 저소득층이나 가용자원이 부족한 사람들은 적절한 주거에 대한 접근성에 제약을 받고 부적절한 주거로 이동. 일반적으로 부적절한 주거형태는 밀집되는 현상을 보이며, 빈곤 지역과 비빈곤 지역으로 분리, 단절시켜 사회적 배제를 유발

□ 선행연구에 나타난 주거빈곤이 아동발달에 미치는 영향

구분	내용
신체적 건강	건강수준↓(아토피, 천식 유발, 성인기 호흡기 질환. 감염성질환, 결핵, 뇌수막염 등) 수면시간↓, 비만지수↑
심리적 건강	무관심, 무력감, 스트레스, 우울, 위축, 소외감, 불안, 공격성, 분노↑ 집중력, 자신감, 행복감↓
인지발달	인지발달 지연, 사회생활에 필요한 행동기준을 배우지 못함 잠재력을 발휘할 수 있는 기회 상실 생각의 폭 협소해질 수 있음
행동발달	주의집중 요구하는 학업보다 TV, 인터넷 사용, 문제행동↑
학교적응	또래관계 기회 감소, 잦은 이사로 학교적응, 학업성취도↓, 수련/견학/문화/교류활동↓ 친구애착, 전학시 수행능력↓, 학교중도포기↑
아동학대(권리)	방임경험, 신체학대, (공용시설 사용시)성추행 위험↑, 거리 배회↑ 아르바이트↑ → 학습권, 여가권 부정적 영향
가족관계	부모양육태도 부정적, 처벌적 양육행동↑, 부모교육참여↓, 아동에 무관심(반응 저하)↑, 가족스트레스, 가족갈등↑, 가족관계 만족도↓ 부모의 장시간 노동 → 아동과의 관계 시간 투자 적음(대화단절) → 갈등해결 가능성↓ 원가정에서 성장할 수 없는 상황 야기
경제적 상태	주거비로 인해 생활비(식료품비)↓, 의료시설 이용↑
안전	누전, 붕괴, 화재, 수해↑, 안전사고위험률↑
주변관계	잦은 이사(자가가구 11.1년, 전세 3.6년, 보증금 있는 월세 3.4년), 잦은 전학 친구 초대 꺼리게 되어 사회적 네트워크 형성 기회 감소 주변의 도움 받기 어려움, 희망을 잃음

주. 경북아동옹호센터, 2020 기반 연구자 재정리

○ 주거수준별 심리사회적 환경 차이

구분	적정주거	비적정주거	시설거주
건강상태	숙면↑ 숙면 방해 비율↓	저체중↑	과체중, 숙면 방해 경험↑ 숙면, 신체적, 정신적 건강상태↓
심리 및 정서 상태	-	-	스트레스, 우울, 불안↑ 삶의 만족도, 자아존중감, 진로성숙도↓
활동시간	숙제, 공부, 책 읽는 시간↑	-	스마트폰, TV, 컴퓨터 이용시간↑ 운동이나 야외 신체활동시간↓
가족관계	-	학대피해 경험↑ 집 위치로 인한 차별 경험↑	-
경제적 상태	-	최근 1년간 경제적 부담으로 인한 병원비, 주거비, 공과금 문제로 어려움 경험↑	-
집의 전반적 상태	집 만족도↑ 동네 만족도↑	곰팡이, 해충↑ 화재대비시설 미비, 화재위험 재질↑	누수, 지붕이나 벽의 붕괴위험, 환기 어려움, 바깥 소음 미차단, 악취, 냉난방 안됨. 외부 침입 등↑
동네환경	공공기관 이용 편리↑ 장애인 생활 편리↑	-	동네 사람들이 자주 싸우거나 술에 취해 돌아다님↑
사회적 관계	-	-	학교생활 만족도↓ 아동청소년 권리인식↓
아동박탈지수	결핍응답 비율↓	-	결핍응답 비율↑

자료 : 김지연 외, 2020

5. 아동의 건강한 발달을 위한 탈주거빈곤 영역의 방향

- 주거빈곤은 심리적, 육체적 건강을 저해하며 타인에게 빈곤의 상태를 그대로 드러내게 되어 사회적 차별과 배제를 경험하는 기준
 - 주거빈곤은 사회적 배제의 결과(부모의 자원결핍, 고용기회 박탈 등)이자 주거 이외의 다른 영역(건강, 교육 등)에서 사회적 배제를 야기하는 원인이 됨
 - 주거빈곤 영역 내부에서도 사회적 배제 발생. 영구임대주택에도 접근하지 못하는 가구 존재. 안전하고 저렴한 양질(?)의 주택에 주거빈곤가구의 접근성 제약 발생
- 주거빈곤은 양극화, 불평등의 문제로 공적영역의 적극적인 개입 필요

1) 주거개선의 범주 : 개별주거와 주변환경 병행

- 개별주택+지역환경의 취약성=이중적 취약성으로 아동발달에 부정적 영향이 증폭됨
 - 주거문제를 해결하는 것이 모든 문제를 해결하는 것은 아니지만 문제가 심각해지는 것을 예방할 수 있음
 - 확장적 시각에서 아동주거의 질 제고를 위한 노력 필요 : 하드웨어로서의 집+사회적 관계를 맺고 희망을 품을 수 있는 집+지역사회 환경 조성
 - 외부환경의 변화(동네가 밝아지고, 교통이 편리하여 외부활동 가능해짐, 학교와도 가까워짐)는 아동발달의 긍정적 효과 유도
 - 주거복지사의 인식 중요



자료 : 김승희 외, 2021

<그림> 주거복지사의 주거복지 인식 유형

2) 주거수준 이동 방향 : 차별화된 개입, 사례관리

- 주거 상향이동 아동가구 : 주거환경 변화(주거선택)에 대한 아동 의견 수렴(전학하지 않아도 되고 걸어 다닐 수 있는 곳 등)
- 주거 하향이동 아동가구 : 정서적 영향, 학교적응, 경제적 지원 등
 - 비빈곤가구 → 주거빈곤가구, 주거이동성이 잦은 가구 : 이사로 인해 새로운 환경에 적응해야 하는 어려움, 기존환경에서 제공받던 사회자본을 상실한 채 처음부터 새로 구축해야 하는 어려움 가중
- 주거이동 여력 없거나 이사해도 공간이 협소한 아동가구 : 좌절감, 절망감 등

3) 주거빈곤 아동 유형 : 대상 다양화

- 시설아동의 주거 적정성
 - 시설을 취약계층에 대한 주거지원의 한 형태로 이해하나 시설은 ‘집’이 아님. 시설은 단체생활을 기반으로 하며 완전히 독립된 주거공간 확보가 불가능하고 일정한 규율과 규칙 존재 → 개인의 선택권과 자율성 보장 필요
- 시설이 맞지 않는 아동청소년, 가정밖 아동청소년(가출청소년, 원가정 생활이 어려운 청소년)
- 지하주거의 아동가구 : 최저주거기준을 상회하는 경우 지원방안 없음

4) 주거빈곤 제도 정교화 : 아동수를 고려한 제도 마련

- 최저주거기준 상향
 - 최저주거기준 상향논의(2021.6.23. 정의당)
 - 유도주거기준(주거기본법 19조) 마련 필요
- 아동이 있는 가구의 과밀 해소
 - 현실성 있는 방의 개수와 면적 기준 마련 필요(부부+자녀 2명, 44㎡로 부족)
- 공공임대에서 발생하는 최저주거기준 미달
 - 소득과 자산외에 가구원수, 가구원의 관계 고려 필요

5) 지역의 미래를 위한 투자 : 아동주거에 대한 지자체의 관심

- 탈주거빈곤을 위한 노력의 예
 - 영국, 미국 : 홈리스 청소년법, 홈리스 감소법, 홈리스 지원법
 - 캐나다 BC주(아동빈곤리포트 정례화) : <https://firstcallbc.org/>
 - 서울주거포털(아동주거빈곤가구 지원)
- 아동의 건강한 발달을 위한 아동친화도시 청주의 노력
 - 아동주거권에 대한 인식과 관심
 - 아동주거환경 실태조사
 - 아동가구의 최저주거기준 미달 문제 우선적 해결 등

참고문헌

- 경북아동옹호센터, 2020. 경상북도 아동주거빈곤 실태조사 보고서, 초록우산 어린이재단.
- 김승희, 고주애, 이한나, 김보경, 2021. 강원도 아동주거빈곤 실태 및 주거개선 효과와 주거복지인식, 초록우산 어린이재단.
- 김지연, 김승경, 임세희, 최은영, 2020. 청소년 주거권 실태와 보장방안 연구 : 사회배제 관점을 중심으로, 한국청소년정책연구원.
- 임세희, 2019. 주거빈곤이 아동의 권리에 미치는 영향, 한국사회복지학, 71(4), 7-30.
<https://www.sedaily.com/NewsView/1Z98RZOXKF>

- 아동주거권보장을 위한 토론회 -
집다운 집으로 만들어요

일시: 2021.10.27(수) 14:00

장소: 청주시의회 소회의실

주최: 청주시의회, 청주시지역보장협의체 주거환경분과

초록우산 어린이재단, 청주시주거복지센터

1. 필요성
2. 조사방법
3. 용어에 대한 이해
4. 설문조사의 주요 결과
5. 인터뷰 조사의 주요 결과
6. 결론 및 제언

■ 필요성

- 아동 주거빈곤가정의 실태 및 문제점, 주거복지 욕구 파악을 통해 아동 주거 불평등에 대한 사회적 인식 도모
- 아동 주거권 보장 사업의 필요성 인식 및 아동 주거권 보장을 위한 지방자치단체의 역할 제시

■ 방법

- 조사일시: 1차: 2020. 07. 01. ~ 2020. 09. 30. 2차: 2021. 06. 01. ~ 2021. 08. 30.
- 조사대상: 1. 청주지역 사회복지기관 이용 100가정
(5개 종합사회복지관, 드림스타트센터 서비스 이용 아동 가족)
2. 주거 지원 인터뷰 28가정(어린이재단 주거지원 가정)
- 조사방법
 - 설문지
 - 주거 지원 서비스 이용자 심화 인터뷰

. 최저주거기준(Minimum Poverty Standards)

- 인간의 존엄성을 지키는데 필요한 주거와 주거환경의 기준
- 최소한의 주거기준으로 물리적 환경에서 출발

- 최저주거기준이란?

주거기본법 제17조(최저주거기준의 설정)과 행정규칙 최저 주거 기준에 의거하여 국민이 쾌적하고 살기 좋은 생활을 위하여 가구 구성별 최소 주거면적, 용도별 방의 개수, 전용 부엌, 화장실의 설비기준, 안전성, 쾌적성 등 고려한 주택의 구조, 성능 및 환경 기준임.

- 최저주거기준 법제

2000년 10월에 건설교통부 고시 제2000-260호로 고시 후, 2003년 7월 「주택법」 개정되면서 법제화 완료.

3. 용어에 대한 이해

가구원수(인)	표준 가구 구성	방 개수	구성	총 주거면적(평)
1	1인 가구	1	부엌	4.2
2	부부	1	식사실 겸 부엌	7.9
3	부부 + 자녀1	2	식사실 겸 부엌	10.9
4	부부 + 자녀2	3	식사실 겸 부엌	13
5	부부 + 자녀3	3	식사실 겸 부엌	13.9
6	노부모+부부+자녀2	4	식사실 겸 부엌	16.7

[주거기본법상 최저주거기준]
(국토해양부공고 제2011-490호)

- 최저주거기준 미달 기준 -

1. 최소주거면적
2. 필수적 설비의 기준
3. 구조, 성능 및 환경기준

*최저 기준 이상의 주거환경이란?

* 방의 개수 설정을 위한 침실 분리 원칙

1. 부부는 동일한 침실을 사용
2. 만6세 이상 자녀는 부모와 분리
3. 만8세 이상의 이성 자녀는 상호 분리
4. 노부모는 별도 침실 사용

* 필수적 설비의 기준

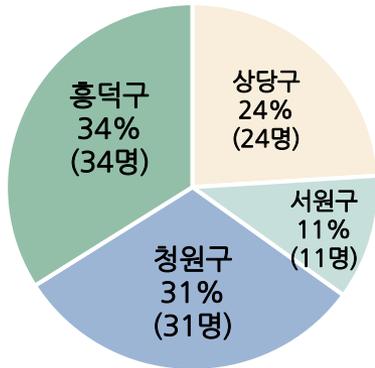
1. 상수도 또는 수질이 양호한 지하수 이용시설 및 하수도 시설
2. 전용입식부엌
3. 전용수세식화장실
4. 전용목욕시설(전용수세식화장실에 목욕시설을 갖춘 경우도 포함)

* 구조·성능 및 환경기준

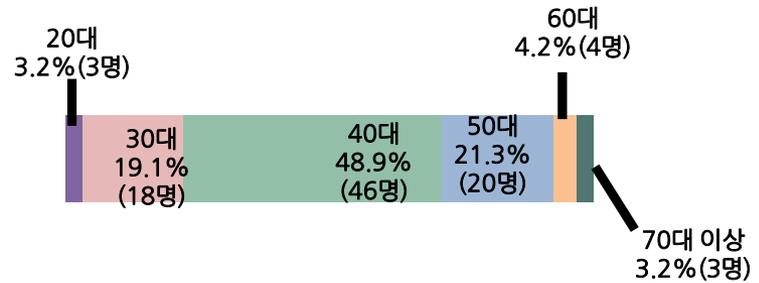
1. 영구건물로서 구조 강도가 확보되고 주요 구조 재질은 내열·내화방열 및 방습에 양호한 재질 이어야 함
2. 적절한 방음·환기·채광 및 난방 설비를 갖추어야 함.
3. 소음·진동·약취 및 대기오염 등 환경 요소가 법정기준에 적합하여야 함.
4. 해일·홍수·산사태 및 절벽의 붕괴 등 자연재해로 인한 위험이 현저한 지역에 위치하여서는 안됨.
5. 안전한 전기 시설과 화재 발생 시 안전하게 피난할 수 있는 구조와 설비를 갖추어야 함.

4. 설문조사 주요 결과 (일반사항)

■ 주소지



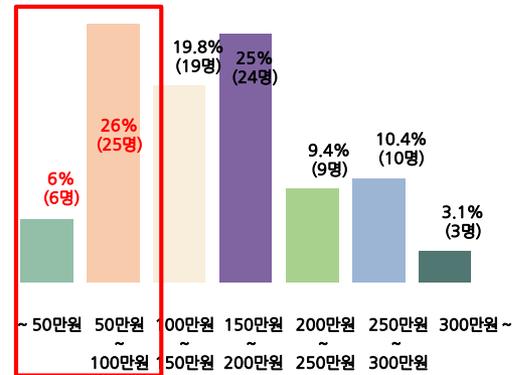
■ 응답자 연령



■ 가구원 수

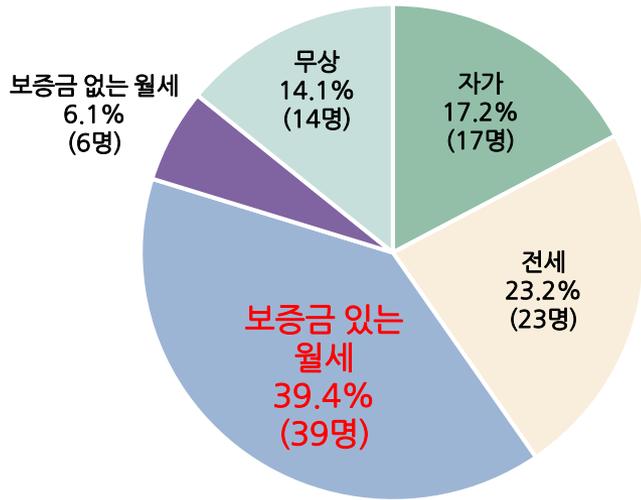


■ 가구 소득(월)

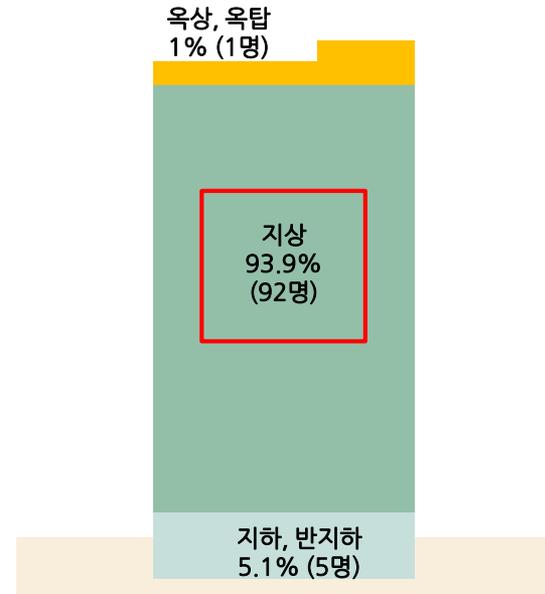


4. 설문조사 주요 결과(주거 현황)

■ 주거 점유 형태

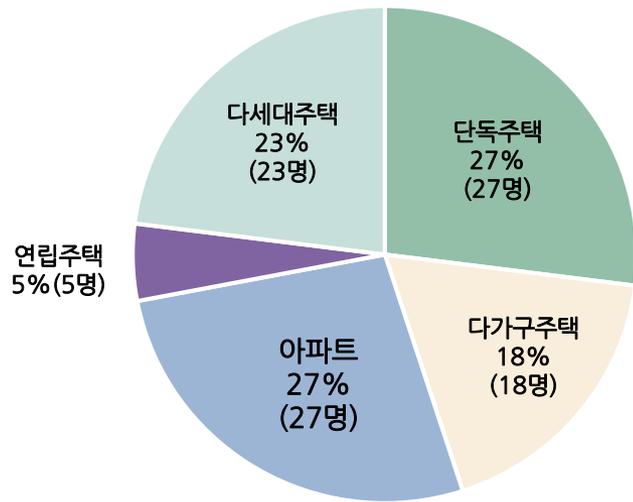


■ 거주 공간 위치

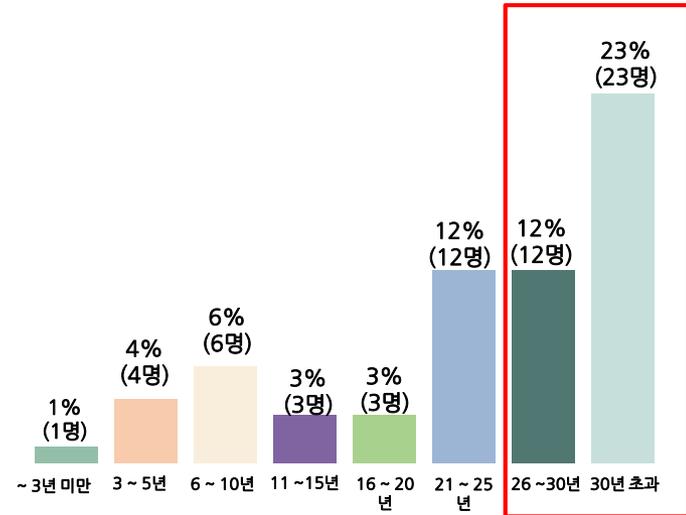


4. 설문조사 주요 결과(주거 현황)

■ 주택 유형

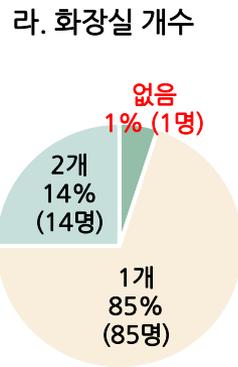
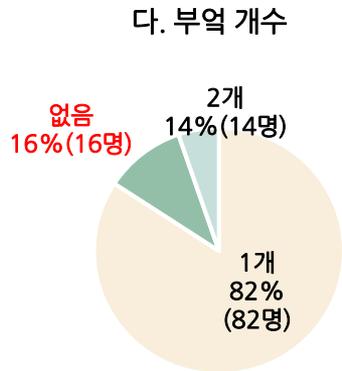
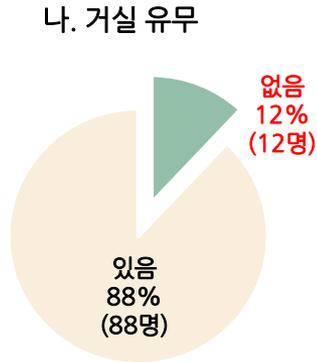
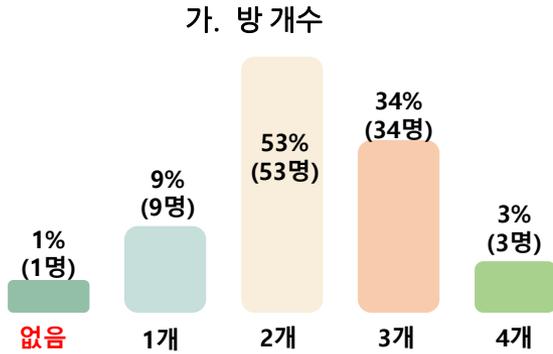


■ 건축 시기

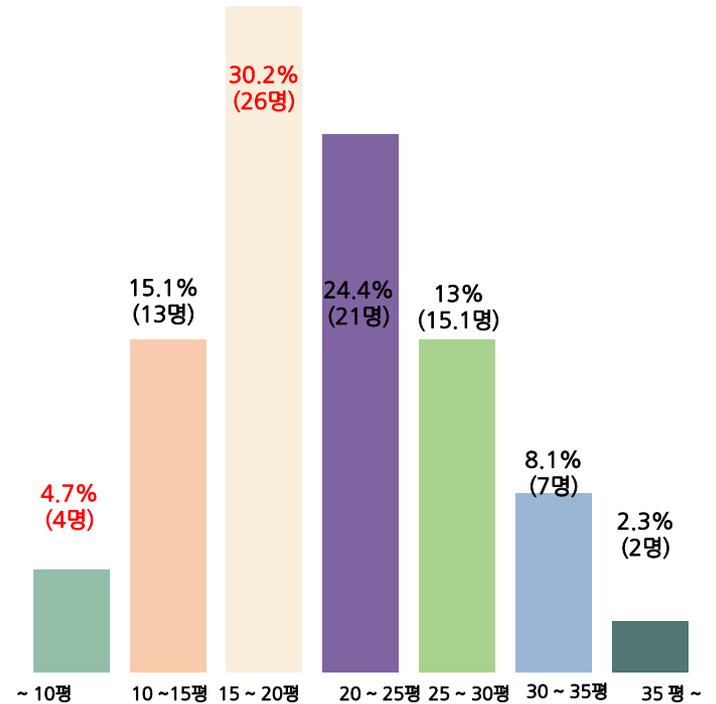


4. 설문조사 주요 결과(주거 현황)

■ 주택 구조



■ 주택면적



4. 설문조사 주요 결과(주거 현황)

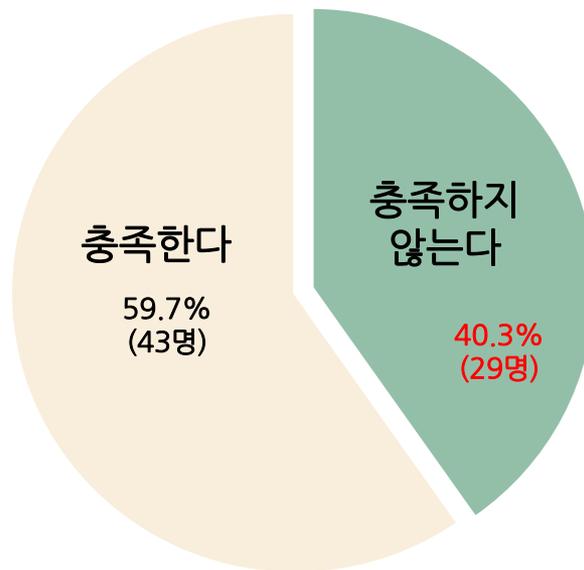
■ 주거 환경 및 안전

(단위: 점수)



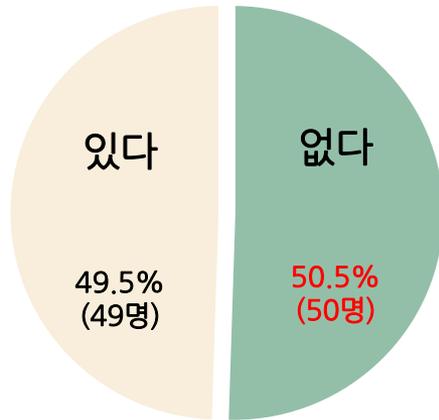
4. 설문조사 주요 결과(주거 현황)

■ 최저주거기준 충족 여부

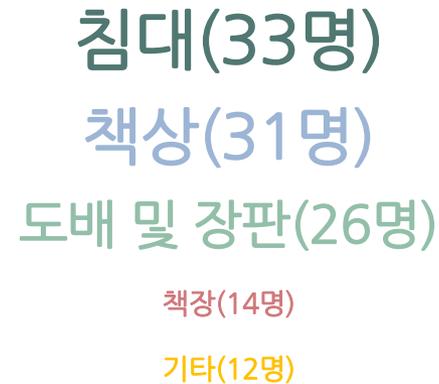


4. 설문조사 주요 결과(아동 주거 환경)

■ 자녀방 별도 구분 여부



■ 자녀방에 필요한 것(중복응답)



4. 설문조사 주요 결과(주거지원 프로그램)

■ 주거 관련 불편한 점

거주공간이 협소함(11명)

난방 문제(10명)

주방시설(노후, 위생 등)(6명)

화장실(노후, 위생 등)(6명)

주택 위생(악취, 벌레, 방충망 유무 등)(6명)

아동의 독립적인 공간 없음(6명)

전반적인 주택 노후 문제(5명)

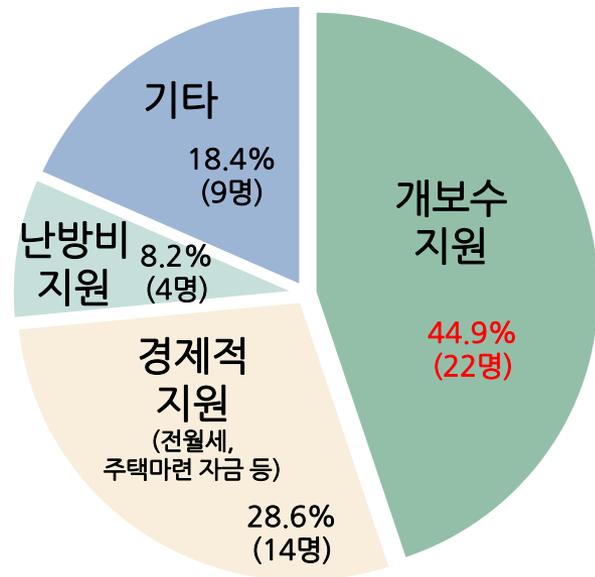
소음 문제(3명)

곰팡이, 결로 문제(2명)

채광 문제(2명)

기타(10명)

■ 필요한 지원



4. 설문조사 주요 결과(주거지원 프로그램)

■ 필요한 주거지원 프로그램(중복응답)

전세자금 대출 지원(25명)

주택 개보수 지원(24명)

주거 상담과 정보제공 등(18명)

장기공공임대주택 공급(17명)

월세 보조금 지원(16명)

주택구입자금 대출 지원(12명)

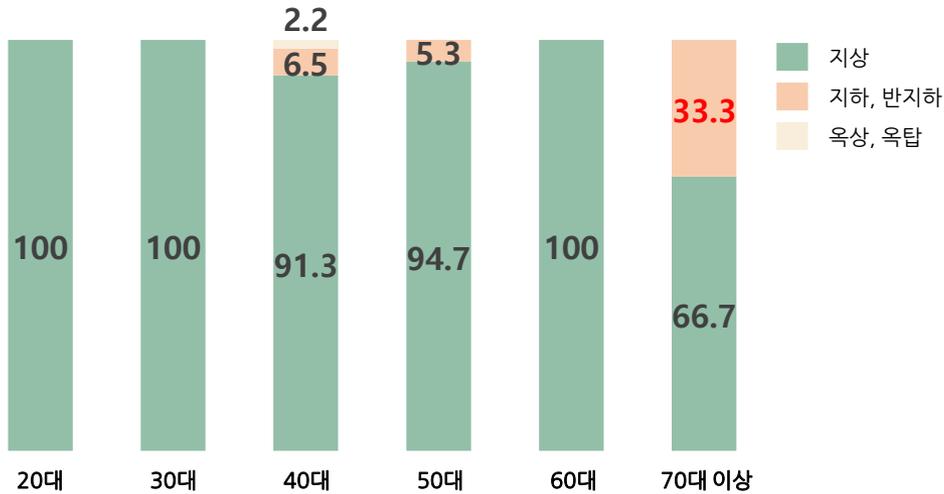
공공분양주택 공급(12명)

임대 후 분양전환 공공임대주택 공급(10명)

기타(8명)

4. 설문조사 주요 결과 (일반적 배경에 따른 거주 공간의 위치)

■ 연령별 거주 공간의 위치

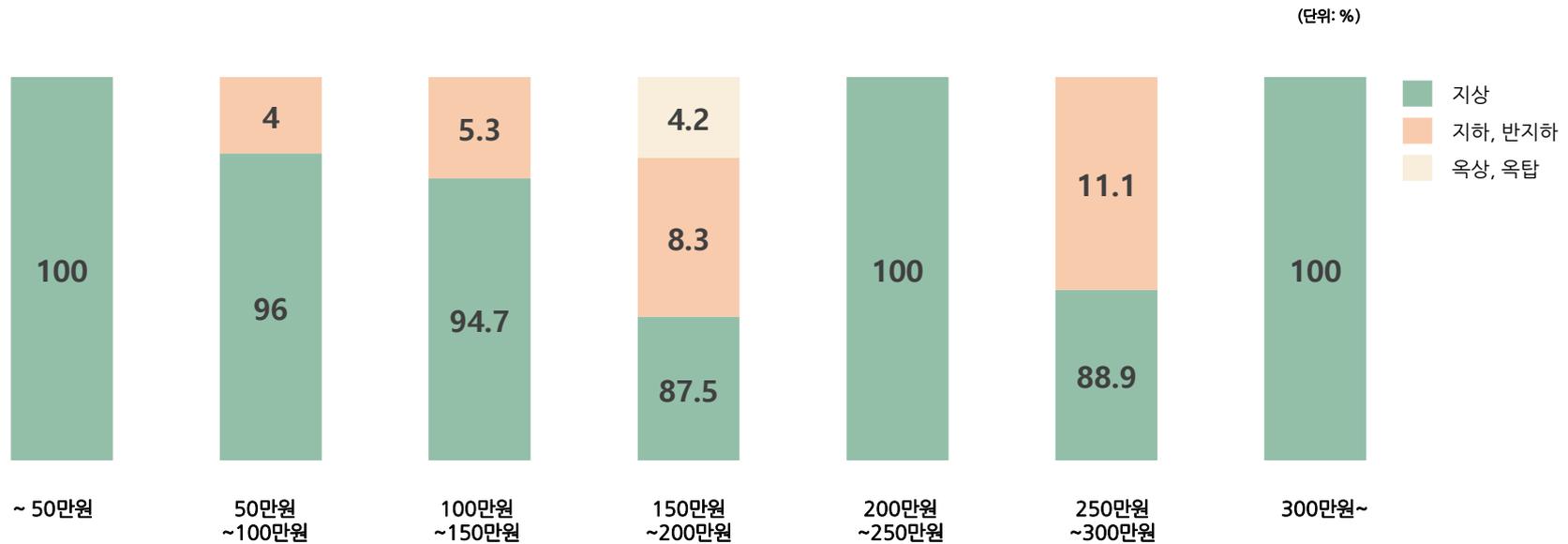


■ 가구원수별 거주 공간의 위치



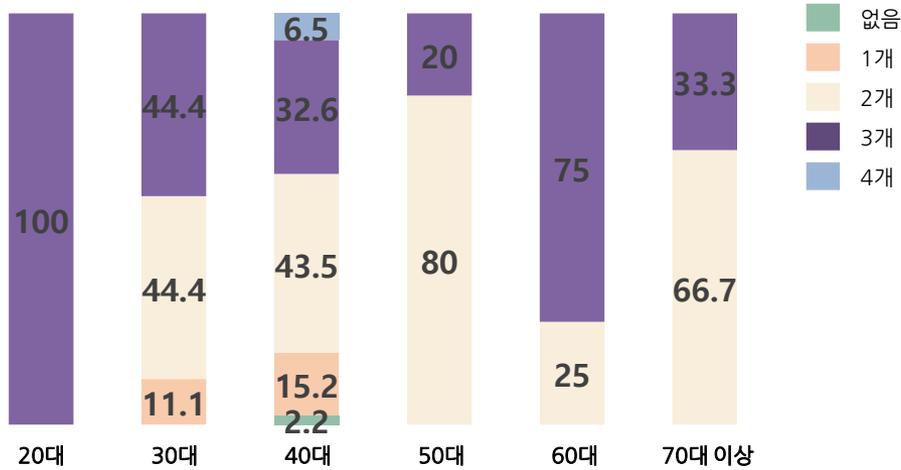
4. 설문조사 주요 결과(일반적 배경에 따른 거주 공간의 위치)

3. 소득수준별 거주 공간의 위치

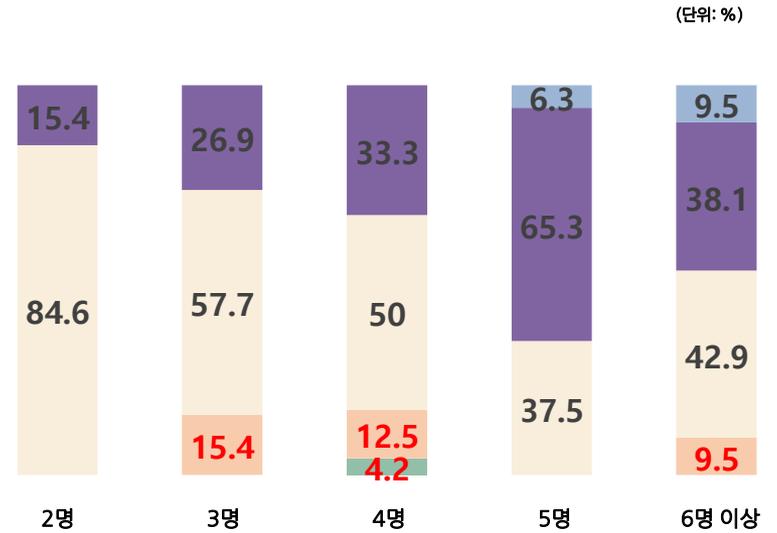


4. 설문조사 주요 결과(일반적 배경에 따른 방 개수)

■ 연령별 방 개수

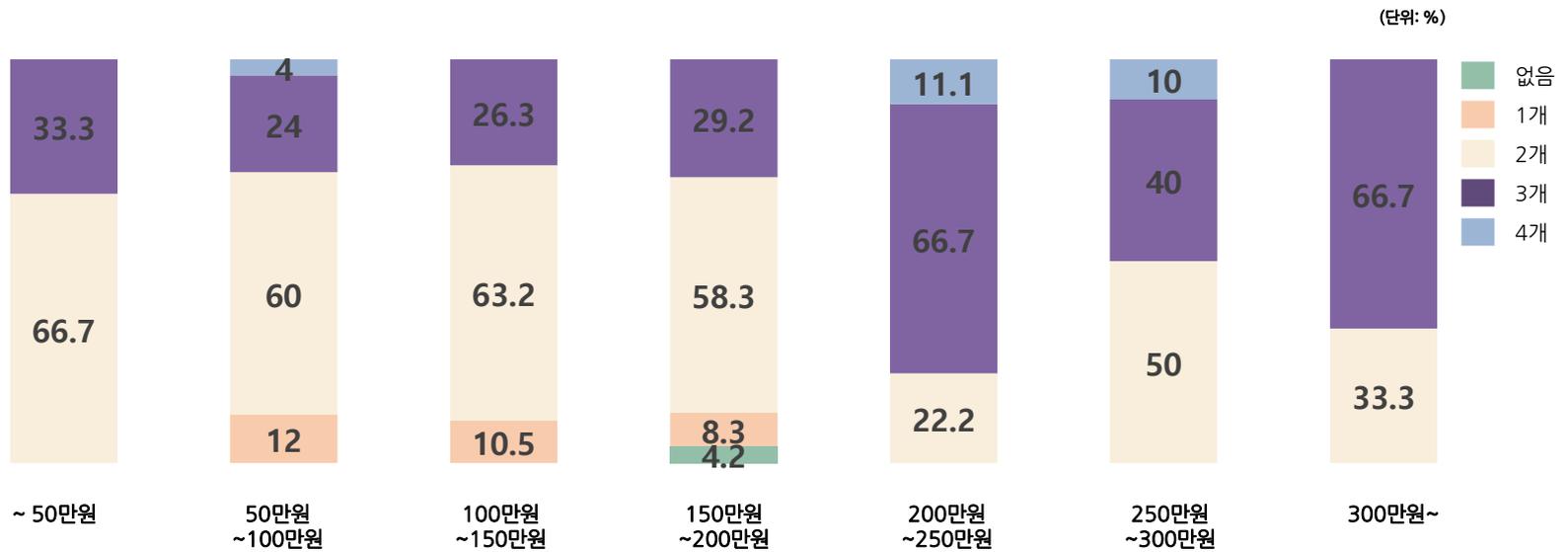


■ 가구원수별 방 개수



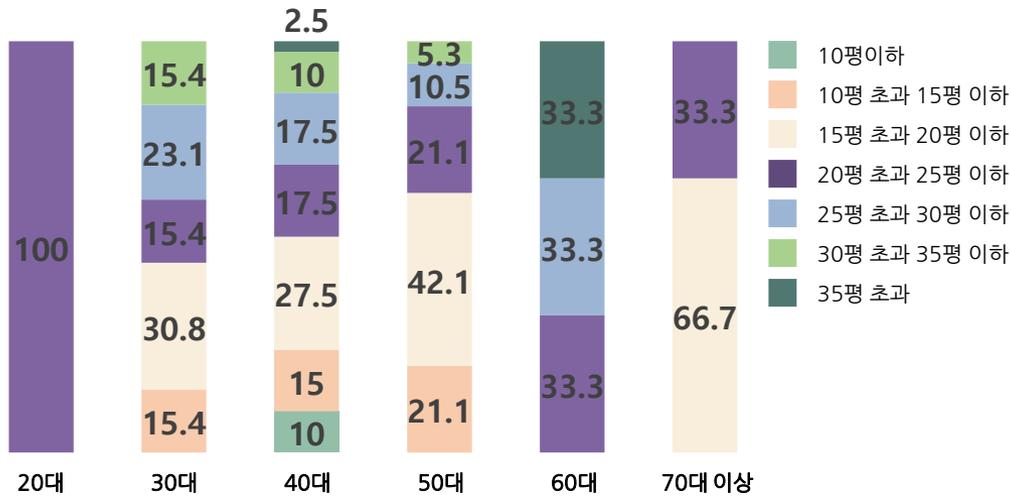
4. 설문조사 주요 결과 (일반적 배경에 따른 방 개수)

■ 소득수준별 방 개수

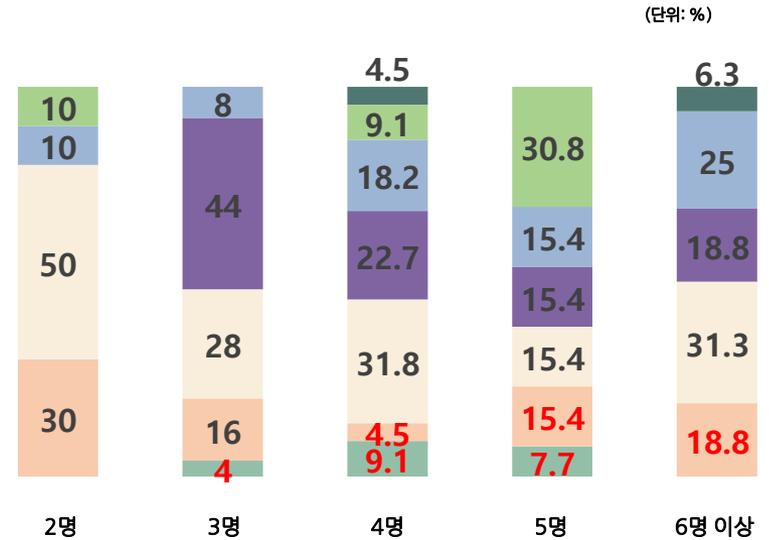


4. 설문조사 주요 결과 (일반적 배경에 따른 주택 면적)

■ 연령별 주택 면적

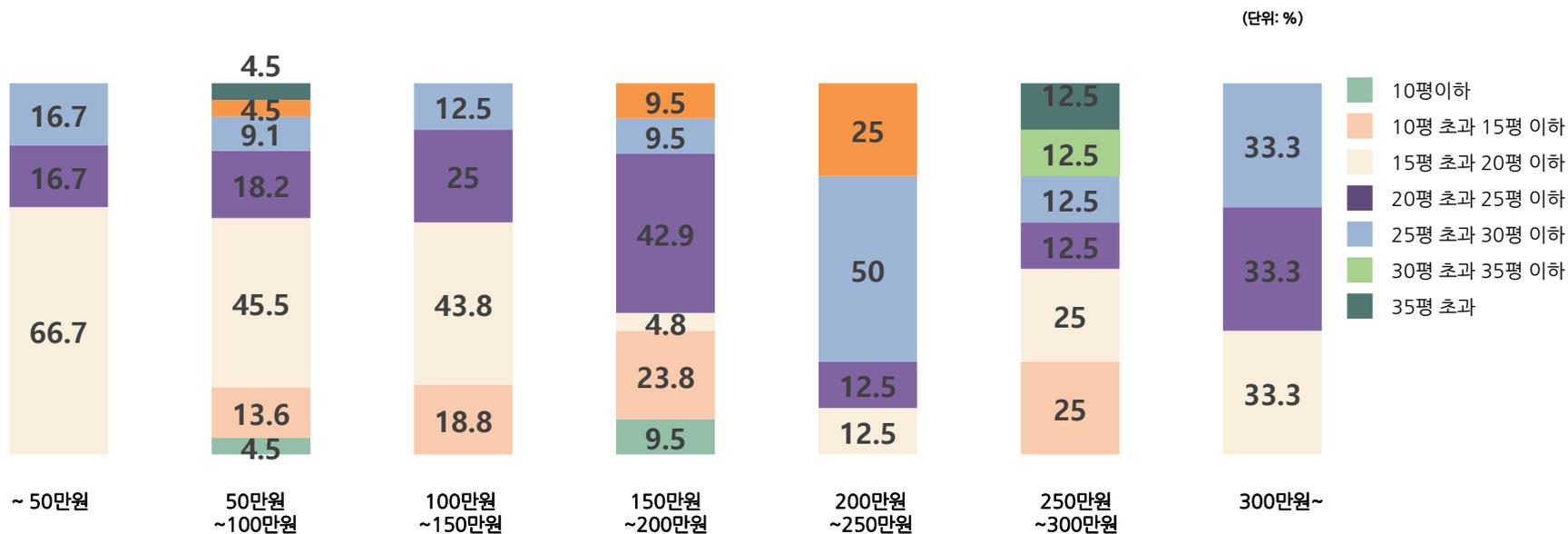


■ 가구원수별 주택 면적



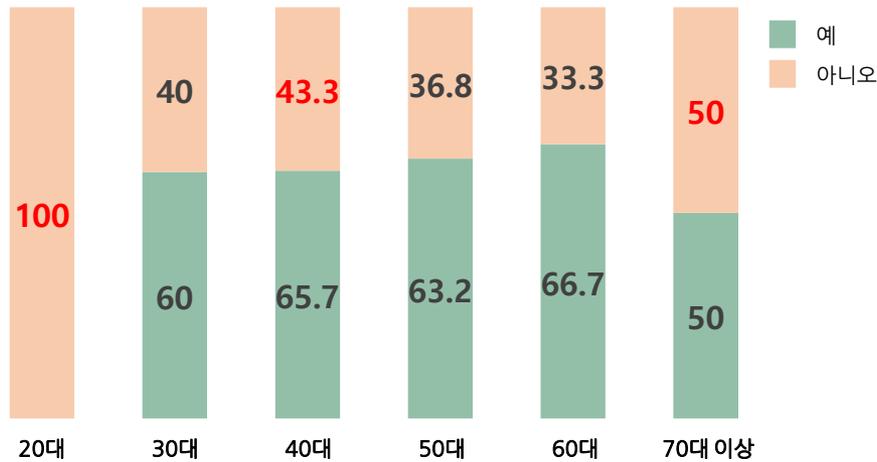
4. 설문조사 주요 결과 (일반적 배경에 따른 주택 면적)

■ 소득수준별 주택 면적

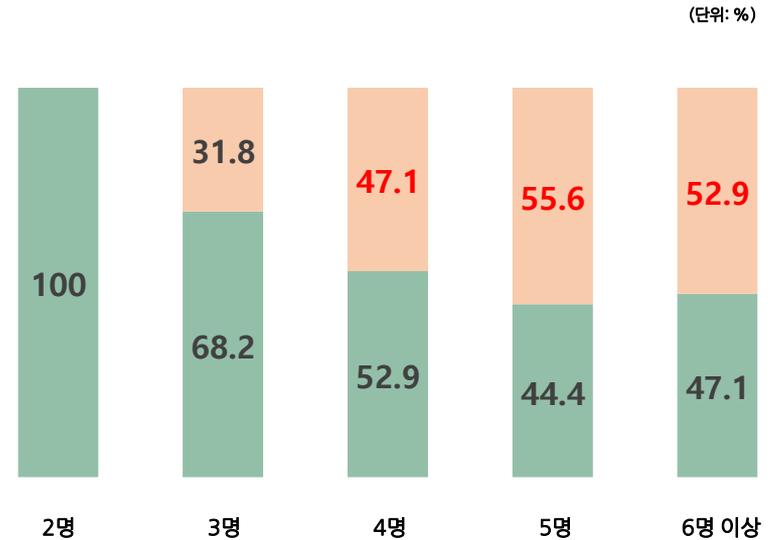


4. 설문조사 주요 결과 (일반적 배경에 따른 최저 기준 충족 여부)

■ 연령별 최저 기준 충족 여부



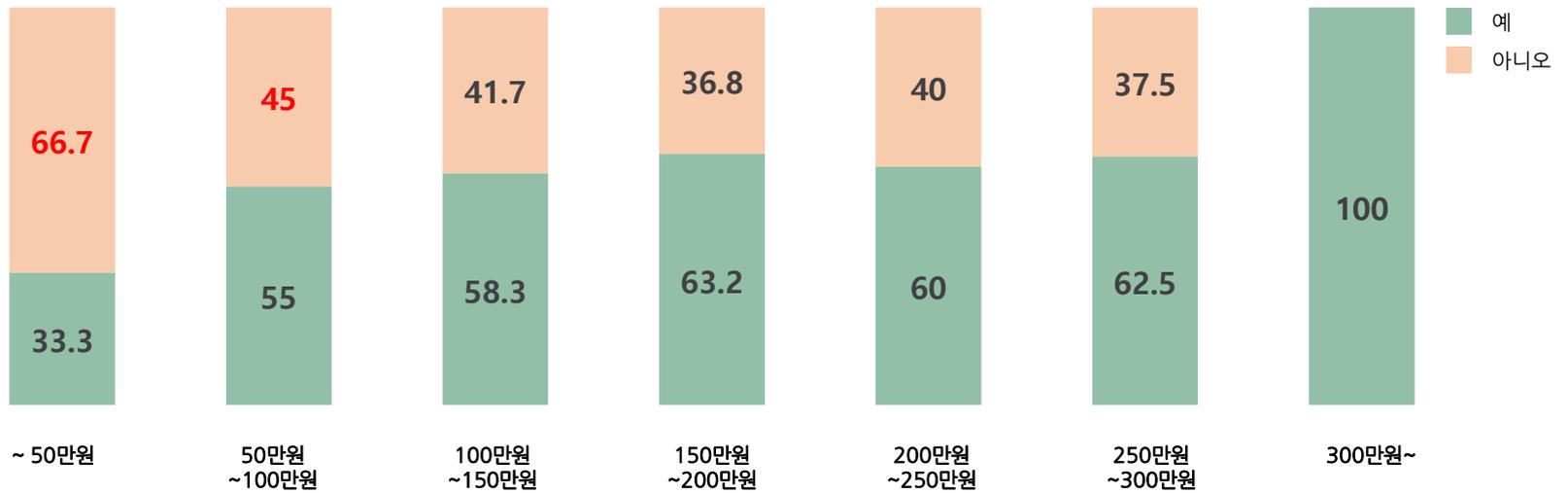
■ 가구원수별 최저 기준 충족 여부



4. 설문조사 주요 결과 (일반적 배경에 따른 최저 기준 충족 여부)

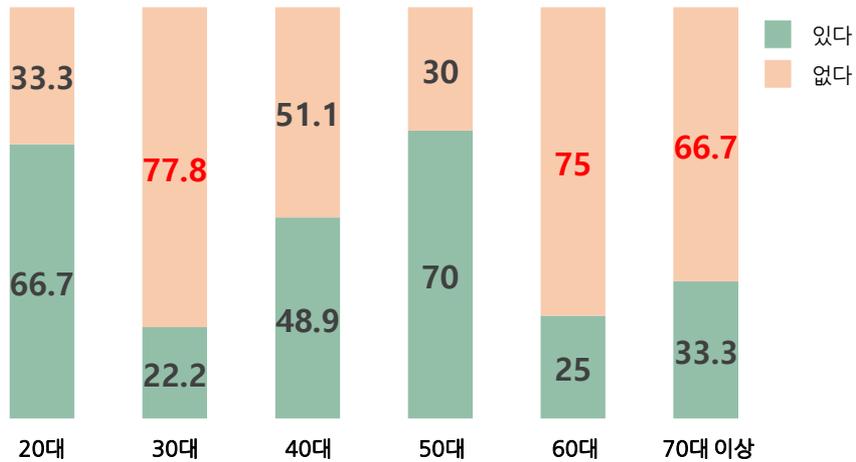
■ 소득수준별 최저 기준 충족 여부

(단위: %)



4. 설문조사 주요 결과 (일반적 자녀방 별도 구분 여부)

■ 연령별 자녀 방 별도 구분 여부

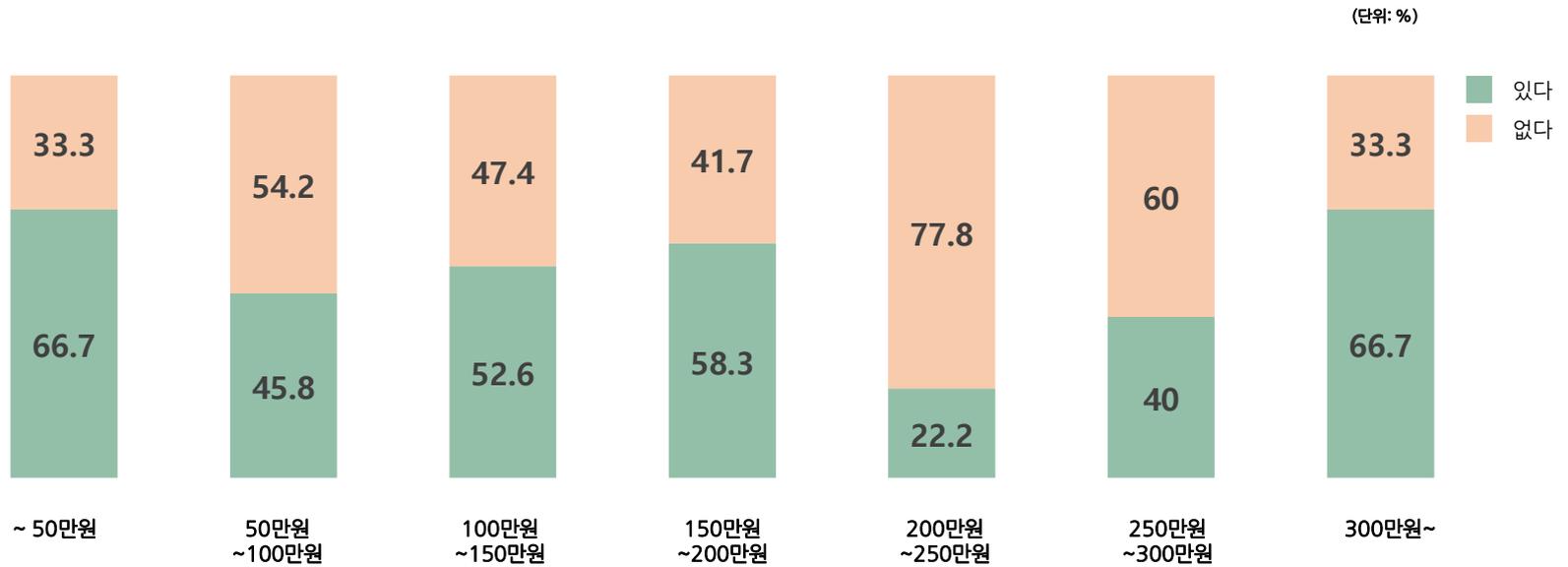


■ 가구원수별 자녀 방 별도 구분 여부



4. 설문조사 주요 결과(일반적 자녀방 별도 구분 여부)

■ 소득수준별 자녀 방 별도 구분 여부



4. 설문조사의 주요 결과(양육자)

- 양육자는 40~50세가 49%로 가장 높은 비율.
- 가구원 수는 3~5명이 66%를 차지하며 6명인 이상인 가정도 21%에 달함.
- 가구구성원은 모와 자녀로 이루어진 한부모 모자가정이 37%로 나타남.
- 거주지의 위치로는 93.9%가 지상이었으나 지하, 반지하가 5.1%, 옥탑 및 옥상도 1% 해당됨.
- 주택의 유형은 단독주택이 27%, 다세대주택(원룸, 투룸)이 23%, 아파트는 1% 차지함.
- 평수는 다양하며 16~20평이 30%, 21~25평이 24.4%로 총 54.4%로 나타남.
- 월평균 가구소득은 100~190만원이 50.9%를 차지함.
- 점유 형태로 전세와 월세가 69%, 무상 거주도 14%임.
- 거주지가 최저 기준 이하 답변이 40.3%로 나타남.
- 거주지 건축 연도가 26년을 초과한 경우가 36.1% 비율임.
- 자녀 방이 없는 경우는 50.5%로 나타남.
- 자녀 방에 필요한 것은 침대, 책상, 도배 및 장판, 책장 등 가구 지원 순으로 나타남.
- 전세 자금대출, 월세 및 보증금 지원과 주거개보수에 대한 욕구가 높게 나타남.

4. 설문조사의 주요 결과(아동)

- 현 거주지에 불만족이 40%로 나타남.
- 형제, 자매 혹은 부모와 같이 방을 사용하다가 66.7%로 나타남.
- 아동방이 필요한 이유가 다양하게 나타남.
'나 혼자만 공간' '편하게 쉬' '눈치 보지 않고 통화' 게임 '내 방을 꾸미고 싶음'
'너무 좁고 잘 때 불편함' '형제간 성격차이로 한방 사용 불편함' '사춘기' '혼자 조용한 공간'
'친구들과 내방에서의 놀이' '친구 초대'
- 방문, 화장실 문이 잘 닫히지 않는다는 비율이 31%임.
- 현관 잠금 장치 고장으로 안전상의 문제가 있는 아동 주거 20%임
- 방충망이 없는 집 11%임.
- 햇빛이 잘 들지 않는다는 아동 주거 25%임.

5. 인터뷰 조사의 주요 결과(정서적 욕구)

영역	항목	주거 이전에 대한 욕구
신체건강	최저 주거로 인한 신체, 건강 문제	곰팡이, 결로로 인한 건강 문제
		주거 노후로 인한 해충, 바퀴벌레 등 환경적 측면
		냉/난방에 어려움으로 인한 양육에 있어 건강 우려
		외풍, 습도 등에 의한 감기, 기관지염 등 건강 우려
심리정서	스트레스와 무기력감	좁은 주거 공간으로 인한 양육자, 아동 불편함
		이성 형제간 공간 분리에 대한 예민함
		좁은 주거로 인한 정리에 대한 무감각
	가족관계	좁은 주거 공간으로 가족 특히 형제간의 갈등
		이성 형제간 공간 분리에 대한 예민함
		아동 이사 요청에 따른 양육자의 부담감
	친구관계	친구를 집에 데려오지 못함
		친구네 넓은 집에 대한 부러움
학업	학업	좁은 주거로 인한 독립적 학습 공간 제한
		통학에 대한 어려움
		수납 및 책장 등의 부재로 인한 학습 환경 낙후
안전	위생적 측면	화장실 낙후로 인한 어려움
		샤워실, 욕조의 부재로 인한 어려움
		누수로 인한 곰팡이, 결로 발생
		수납공간 부족으로 인한 정리의 어려움
	주변 안전 환경	통학로가 멀고 신호등, 차로 등의 위험성
		주거지 주변 소음, 취객 등
		놀이 공간의 부족
		방범창, CCTV 부족의 문제

5. 인터뷰 조사의 주요 결과(양육자)

주거욕구	항목	주거 이전의 욕구
주거 조건	개인보호	개인별 독립적인 방 필요성
		좁은 주거로 인한 개인 생활 보호 안됨
	편의성	거실, 방, 욕실, 화장실 등 부재
		침대, 책상, 수납공간 등 부재
	쾌적성	곰팡이, 결로, 바퀴벌레 등 발생
		환기, 채광 등 어려움
	안전성	주변환경으로의 위협
		귀가 및 자녀 통학로의 위험성
방음, 방범창, CCTV 등의 부재		
경제적 측면	전세, 월세 보증금	전세, 월세 보증금에 대한 부담스러움
		가족 수를 고려한 이사 및 주택 선택의 어려움
이사시 고려사항	구성원의 편의	자녀 학교, 양육자 직장 거리
		양육 위한 친인척 인근 및 병원 인근
		구성원에 따른 공간 분리의 문제
	경제적 측면	금액, 주거 크기에 따라
	기타	공공 임대주택으로 인한 선택

5. 인터뷰 조사의 주요 결과(주거지원 후 변화 된 점)

항목	변화된 점
아동	자기 방이 생김(침대, 에어컨 등)
	친구 초대
	단축된 학교와의 거리
	집에서의 시간 증가
양육자	가족의 안전 확보(공동현관, CCTV 등)
	주거공간 확대로 인한 주거 스트레스 해소
	월세 및 주거비에 대한 부담 감소
가족관계	거실을 통한 가족간 공유 시간 증가
	가족 구성원의 긍정적 분위기 전환
학업	학업에 대한 시간 증가
여가놀이	집 주변 아동 놀이의 증가
	집 주변 놀이터 이용 증가 및 집에서의 놀이 증가
주거개보수	화장실, 샤워실 등 안전문제 해결
	정리정돈 등 주거 편의성 증가
	수리, 유지에 관한 비용 절감

- 주거환경은 아동 가족의 신체, 정서, 학업, 안전성 등 가족 전반적인 부분에 영향을 줌.
- 주거 이전에 대한 정서적 욕구로는 신체, 건강, 가족관계, 친구관계, 학업, 위생 등이 나타나고 있음.
- 주거 이전에 관한 양육자의 욕구는 구성원 대비 공간의 필요성, 주거 편의성, 가족 안전, 주거비 등의 경제적 측면 등을 우선시 고려함.
- 주거 이전(이사) 고려사항으로는 구성원 대비 필요 공간 여부, 경제적 측면 등을 우선시 고려함.
- 주거 지원의 효과는 아동의 긍정적 심리적 변화, 가족 구성원의 안전 증가, 경제적 부담 감소, 가족관계 증진, 아동의 여가 놀이의 증가 등이 나타남.

5. 인터뷰 조사 주요 내용

- 옷장 안에 다 곰팡이가 끼요. **아이들이 기관지가 약해요.** 특히, 여자애가 더 약해요. 저도 기관지가 안 좋고 딸애도 그렇고... <인터뷰 참여 모 F >
- **벌레, 해충들이 많아요. 모기랑 진드기 거미. 바퀴벌레** 있는 거 같아요. 빨간 색깔... 해충들이 좀 줄어들었으면 좋겠어요.<인터뷰 참여 아동 H >
- 솔직히 사실 원룸이고 **주방도 따로** 없고 냉장고 바로 오른쪽에 가스레인지만 있고... **각자 따로 먹을 때가 대부분인 것** 같아요.<인터뷰 참여 아동 D >
- **다섯명이 모두 큰방에서 자면** 좋죠. 그것 때문에 저는 거의 잠을 설치는 적이 많아요. 안자고 그냥 티비 보거나 카톡 아니면 친구나 **딴 사람이랑 게임**하죠.<인터뷰 참여 아동 K >
- 예전에는 딸이 밖에서 많이 친구들과하고 놀고 하는데, **자기만의 방**이 생기면서 **집에 있는 시간이 많아**졌어요.<주거지원 가정 모 D >

- 결론 -

- 청주시 관내 종합사회복지관 서비스 이용 아동의 주거 상태와 양육 환경이 최저주거기준에 충족하지 못하는 비율이 높게 나타남.
- 종합사회복지관 서비스 이용 아동은 사회·경제적 어려움과 열악한 주거환경이 일반 대상보다 광범위하게 나타남.
- 주거환경은 아동 및 가족의 신체, 정서, 학업, 안전성 등 가족 전반적인 부분에 영향을 줌.
- 주거 지원의 효과는 아동의 긍정적 심리적 변화, 가족 구성원의 안전 증가, 경제적 부담 감소, 가족관계 증진, 아동의 여가 놀이의 증가 등이 나타남.

- 제 언 -

- 아동 주거에 있어 안전성, 건강성, 편리성, 관계형성, 자아존중 지원 등 필수 조건임.
- 청주시 최저주거기준 아동 및 아동가구에 대한 실태 파악 필요함.
- 청주시 최저주거기준 해소를 위한 기존 아동인권조례 수정 또는 신규 조례 제정이 필요함.
- 주거환경 개선에 있어 아동의 의견을 반영할 수 있는 통로가 필요함.
- 아동의 주거권 보장을 위한 행정적, 민간차원의 TF 및 네트워크가 필요함.
- 아동 주거환경으로서 아동을 고려한 주거정책에 대한 논의가 필요함.
- 최저주거기준에 구체적 기준 제정 및 이에 대한 대안 제시가 필요함.

- 감사합니다 -

아동 주거권 보장을 위한 토론회

“집다운 집으로 만들어요”

-청주시주거복지센터 지원 사례 중심으로-



청주시주거복지센터 팀장 정주남



집 · 희망 · 그리고 사람사는이야기
청주시주거복지센터
Cheongju-si Housing Welfare Center

🏠 청주시주거복지센터 소개

- 설치근거 : 청주시 주거복지기본 조례
- 수탁기관 : 충북주거복지센터사회적협동조합
- 직원현황 : 센터장 1명, 팀장 2명
- 개 소 일 : 2019. 5. 29.
- 주 소 : 청주시 상당구 단재로 361
- 사업대상 : 청주시 주거취약가구 및 일반가구
- 운영목적
 - 주거서비스 지원을 통한 주거안정지원
 - 체계적인 주거복지 서비스 제공을 통한 주거의 질 향상



주거상담

주거문제 해결 상담
주거정책 정보제공
공공주택 연계지원

직접지원사업

긴급 집수리
보증금 지원
이사비 지원
연료비 지원

특화사업

긴급주택 디딤하우스 운영
저장강박 의심가구 지원 사업

긴급집수리 지원 요청 사례

사례 1) **면에 거주하는 비수급 조손가정 자가가구. 노후로 인한 단열, 내부 도배.장판 등 긴급집수리 요청

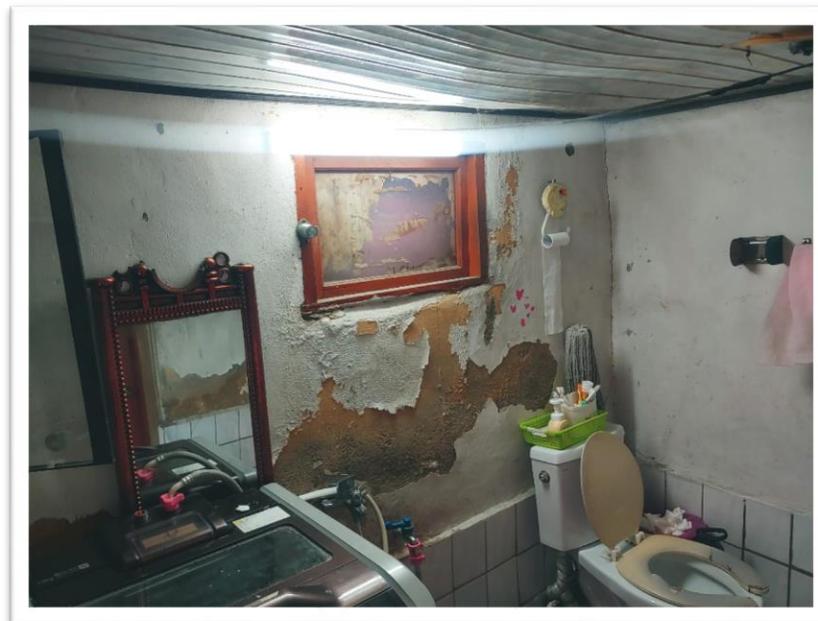
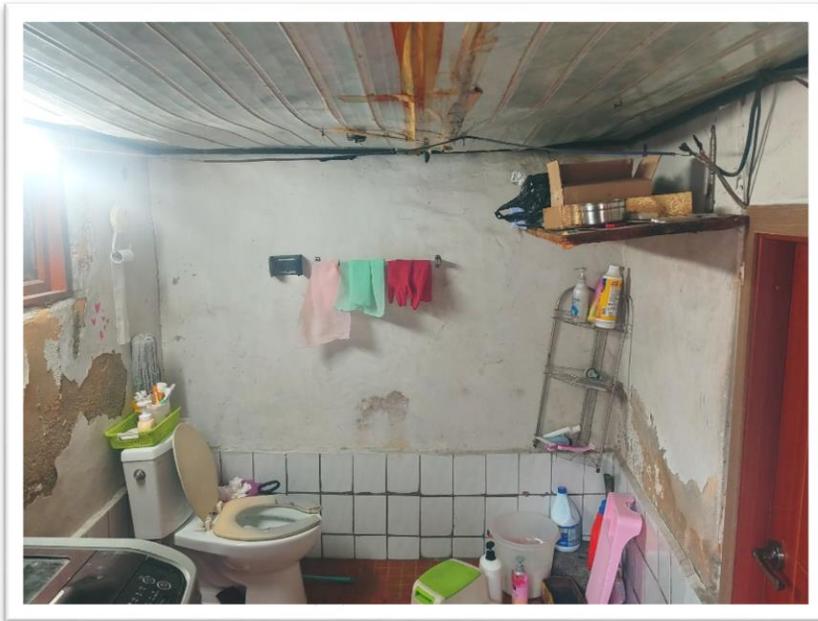
사례 2) **동에 거주하는 수급 월세거주 4인 가구. 옥상에서 누수 발생. 천장과 벽면에 습기와 곰팡이 심함
전등에 물이 고여 있어 감전의 위험이 있어 불을 켜지 못하고 있어 긴급집수리 요청

사례 2) **동에 거주하는 신체장애아동(휠체어 이용) 가정 외부 경사로 및 이동 편의를 위한 집수리 지원 요청

[한계점 및 제안점]

- 집수리 공적지원 자가가구 우선 지원 : 자가가구 대부분 농촌지역이거나 구도심으로 아동 전용 주거공간 확보 불가
- 비수급 가구 및 임대 가구는 집수리 지원 제한적
- [농어촌 조손가구] 혹은 [장애아동 가구] 등으로 청주시의 아동주거빈곤 해소를 위한 조례 제정 등을 통해 지원 확대





한부모가구 매입임대주택 지원 요청 사례

사례) 고1(남), 중2(남), 초6(여) 자녀를 양육하고 있는 한부모(모자 / 주거급여, 교육급여 수급)가구. 현재 18평형(방2칸) 전세임대주택에서 6년째 거주중. 방이 3칸 인 곳으로 이사 가고 싶지만 공공임대주택 입주가 어려움

- 이사사유 : 청소년기 성별이 다른 자녀들의 거주공간 분리하고자 함.
- 최저주거기준 : 만 6세 이상 자녀는 부모와 분리, 만 8세 이상의 이성자녀는 상호 분리

[한계점 및 제안점]

- 국민임대주택 : 보증금 부담, 자녀들 통학의 어려움 발생
- 전세임대주택 : 주택물색의 어려움, 지원가능 주택 규모 : 85m² 이하
- 매입임대주택 : 지원가능 주택 제한. 4인 가구 지원 가능 주택 - 2형 주택(85m² 이하 / 90% 이상이 방 2칸)
- 제안 : 최저주거기준 상 침실구분이 필요한 자녀를 양육하는 한부모의 경우 지원 가능한 매입임대주택 유형 확대 적용



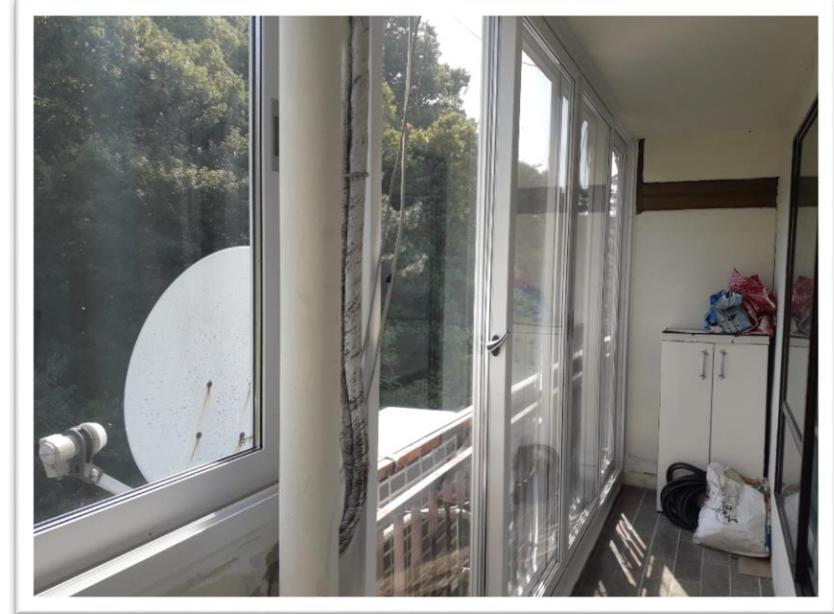
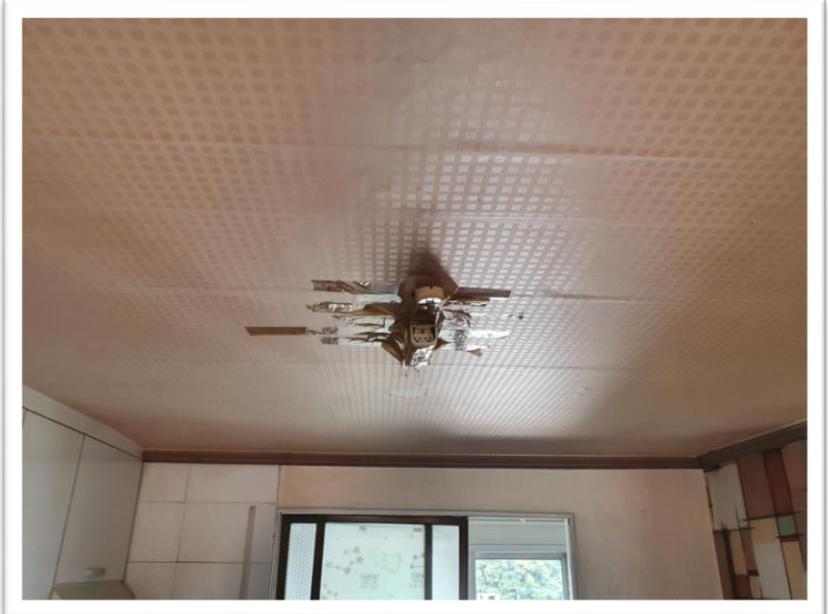
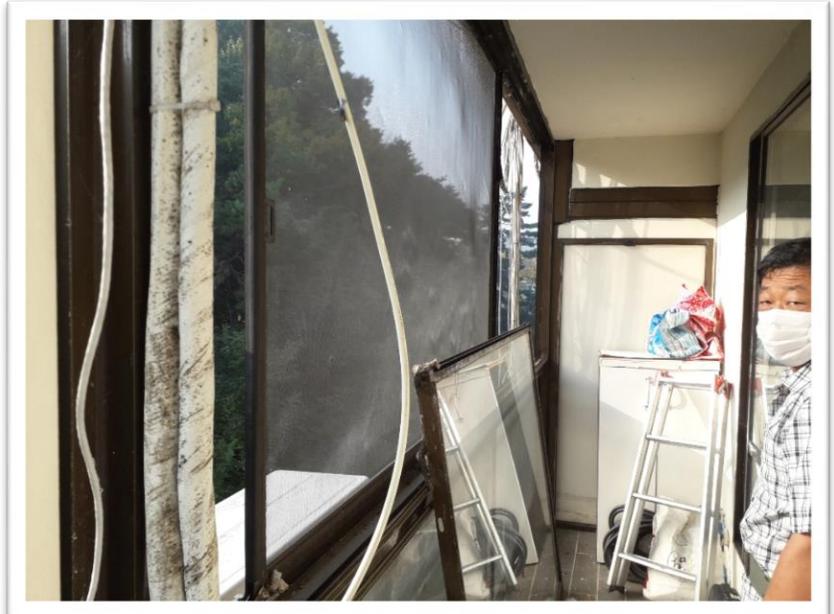
전세임대주택 입주 지원 요청 사례

사례 1) 초등학생 자녀를 둔 한부모가정. 임대인의 재계약 거부로 자녀 학교 인근으로 전세임대주택을 물색해 보았지만 계약 만료일까지 주택을 찾지 못해 본 센터에서 운영하는 임시주택에 입주

사례 2) 전세임대주택 입주 대상자로 선정된 초등학생 자녀를 양육중인 수급가구. 자녀가 현재 재학중인 학교 인근으로 주택을 물색해 보았지만 지원 기간까지 주택을 찾지 못해 입주 포기

[한계점 및 제언점]

- 학령기 아동은 전학을 할 경우 학교 적응의 어려움과 생활에 대한 불안감 형성 등으로 거주지 이주의 제한점 발생
- 전세임대주택 가능 지역 대부분은 구도심, 외국인 근로자 밀집 거주지역 등 아동이 거주하기에 위험한 곳이 대부분임
- 전세임대주택 입주 지원 전문 인력 운영 - 입주 대상자 대부분 취약계층으로 주택을 물색할 여력이 없는 경우 대부분
- 전세임대주택은 주택물색의 어려움이 발생하므로 매입임대주택 확대 필요
- 유관기관과 협의체 구성하거나 전문가의 자문을 거쳐 임대주택 매입하여 아동 주거권 보장과 욕구 반영



학대피해아동 가구 지원 요청 사례

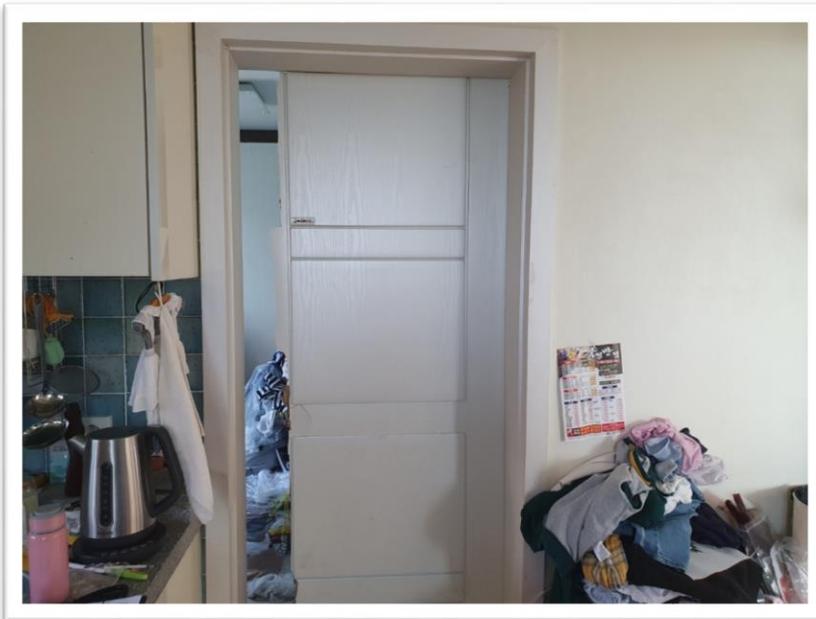
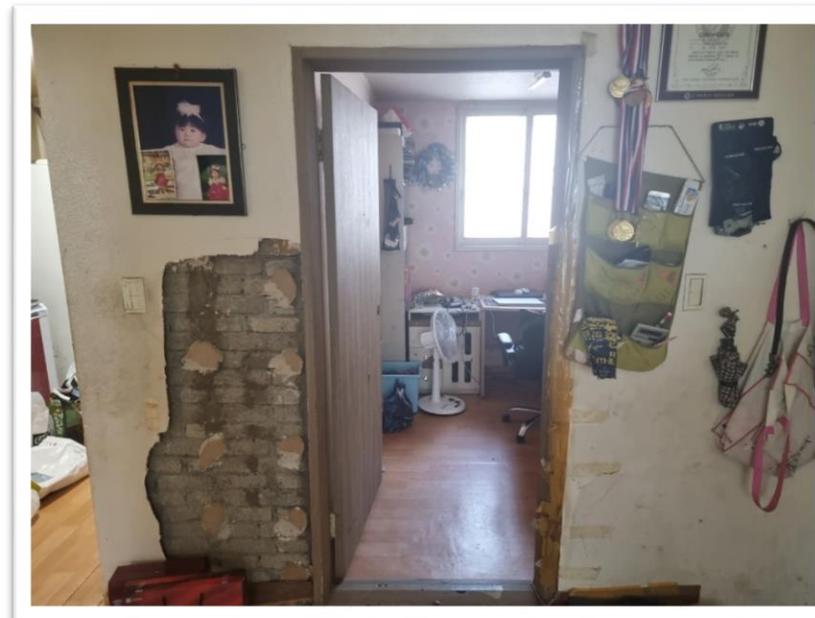
사례 1) 한부모가정으로 주 양육자의 학대로 거주지 분리 필요하여 긴급지원주택 [청주형 디딤하우스] 입주 신청

사례 2) 부의 가정폭력으로 모와 자녀의 거주지 분리가 필요하여 긴급지원주택 [청주형 디딤하우스] 입주 신청

사례 3) 부의 가정폭력으로 부-모가 이혼한 후 초등,중학생 자녀들은 모와 함께 원룸에서 거주중. 경제적 어려움으로 공공임대주택에 입주하고 싶지만 전 거주지가 전 배우자와 공동명의로 되어 있어 입주 불가.
부와 연락두절로 최저주거기준 미달 거주지에서 계속 거주중.

[한계점 및 제안점]

- 긴급지원주택 [청주형 디딤하우스]는 보호자가 없이 미성년자 혼자 거주는 불가능.
- 일상생활 유지와 불안감 최소화를 위해 분리된 가족의 생활권을 최대한 유지할 수 있는 긴급주택 확보 필요
- 이혼 및 배우자 연락두절로 인해 주거불안을 겪고 있는 한부모 양육 아동 가구의 주거안정을 위한 주거지원정책 필요



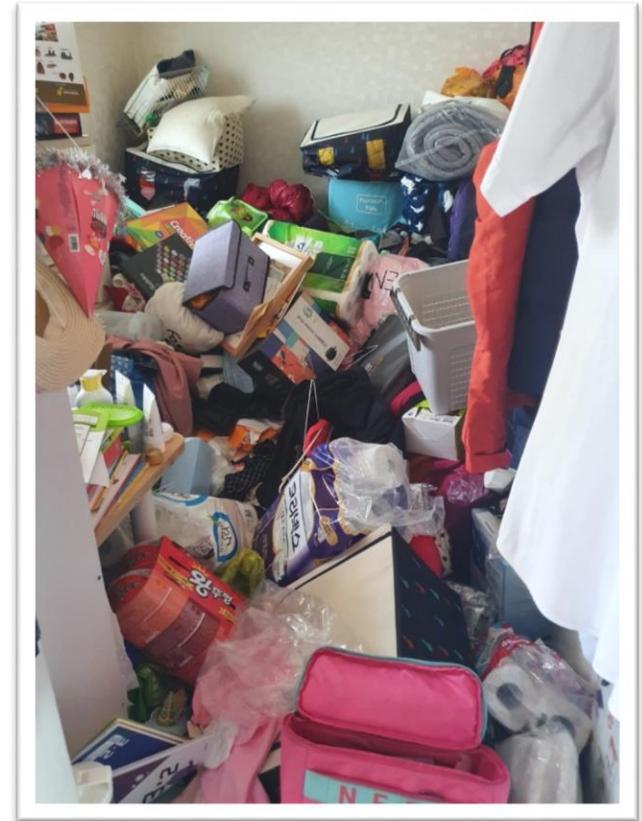
다문화 가구 주거지원 요청 사례

**사례 1) 전세임대주택 거주 다문화 한부모 가구. 자녀들의 소음으로 인해 임대인이 재계약 거부하여 거주지 지원 요청.
매입임대주택 입주 신청 지원**

**사례 2) 모는 베트남 국적의 결혼이주여성으로 장애 아동 출산을 이유로 폭행과 이혼 후 자녀와 함께 거주지에서 쫓겨남.
전 배우자가 양육비를 주지 않고 자녀의 치료를 위해 근로를 해야하므로 가정폭력 쉼터 입소 불가.
민간 임대주택 입주 후 의사소통 불가로 사기를 당하거나 강제퇴거 되어 장애 아동의 거주지 불안 발생**

[한계점 및 제언점]

- 스스로 원활한 의사소통의 한계와 정책 활용이 어려운 다문화 가정의 주거안정을 위해 공공임대주택 입주 조건 확대
- 정책으로 제한 된 대상 외에 아동 주거권 위기 상황과 관련한 다양한 사례들이 긴급하게 빈번히 발생하고 있음.
이에 효과적이고 신속하게 대응하기 위해 아동주거권 보장을 위한 협력체계 구축이 필요함.



감사합니다



집 · 희망 · 그리고 사람사는이야기

청주시주거복지센터
Cheongju-si Housing Welfare Center

